

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11 i 119/14), a u vezi s točkom 4. Nacionalnog programa reformi 2017. godinu Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ lipnja 2017. godine donijela

O D L U K U

o proširenju primjene Standard Cost Model (SCM) metodologije za mjerenje i ciljano smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva

I.

Ovom Odlukom određuje se obveza primjene Standard Cost Model (SCM) metodologije u postupku mjerenja i smanjenja administrativnog opterećenja gospodarstva, sa ciljem poticanja rasterećenja gospodarstva i tržišne konkurencije.

II.

Ovom Odlukom obvezuju se tijela državne uprave nadležna za područje financija, pravosuđa, unutarnjih poslova, graditeljstva i prostornog uređenja, zaštite okoliša i energetike, zdravstva, poljoprivrede, turizma, socijalne politike, mora, prometa i infrastrukture, znanosti i obrazovanja, kulture, mjeriteljstva te statistike (u daljnjem tekstu: nadležna tijela) u okviru svojeg djelokruga do 10. srpnja 2017. godine popisati sve zakonske i podzakonske akte odnosno sve administrativne obveze koji utječu na gospodarsko poslovanje i uvjete pristupa tržištu usluga te visine svih kazni za poduzetnike.

Od obveze iz stavka 1. ove točke izuzeta su zakonodavna područja koja su bila obuhvaćena Akcijskim planom za administrativno rasterećenje gospodarstva od 5. siječnja 2017. godine.

III.

Nadležna tijela obvezuju se do 30. studenoga 2017. godine u područjima iz točke II. ove Odluke provesti cjelokupno mjerenje administrativnog opterećenja temeljem SCM metodologije, sukladno SCM priručniku i standardiziranom obrascu za SCM mjerenje koji su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Mjerenje administrativnog opterećenja uključuje savjetovanje s poslovnim sektorom, kroz minimalno 2 radionice i 5 pojedinačnih razgovora s poslovnim subjektima, radi prikupljanja podataka o troškovima vremena i naknadama temeljem administrativnih obveza. Savjetovanje s poslovnim sektorom nadležna tijela obvezna su provesti do 30. rujna 2017. godine.

IV.

Državni zavod za statistiku obvezuje se nadležnim tijelima dostaviti raspoložive podataka za provedbu SCM mjerenja na njihov zahtjev.

V.

Ministarstvo gospodarstvo, poduzetništva i obrta obvezuje se koordinirati postupak SCM mjerenja sa nadležnim tijelima, organizirati edukaciju za nadležna tijela i pružanje tehničke podrške tijekom provedbe mjerenja.

VI.

Temeljem dobivenih rezultata SCM mjerenja, nadležna tijela se obvezuju, u suradnji sa Ministarstvom gospodarstva, poduzetništva i obrta, do 31. prosinca 2017. u okviru zakonodavnih područja iz točke II., utvrditi prijedloge mjera za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva za minimalno 30%.

Iznimke od stavka 1. moguće su ukoliko nadležna tijela rezultatima SCM mjerenja dokažu kako se više od 70% izmjerenog administrativnog opterećenja odnosi na obveze i troškove koje proizlaze iz zakonodavstva Europske unije ili međunarodnog prava.

U slučaju iznimke iz stavka 2. smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva može se provesti samo kroz administrativne obveze koje nisu predmet prenošenja zakonodavstva Europske unije u nacionalno zakonodavstvo ili međunarodnog prava.

VII.

Prijedlozi mjera za smanjenje administrativnog opterećenja gospodarstva moraju uključivati razvoj digitaliziranih procesa i postupaka.

VIII.

Sredstva potrebna za osiguravanje edukacije za nadležna tijela i pružanje tehničke podrške tijekom provedbe mjerenja planirana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017. godinu i projekcijama za 2018. godinu i 2019. godinu na pozicijama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

IX.

Ministarstvo gospodarstvo, poduzetništva i obrta obvezuje se na podnošenje izvješća Vladi Republike kroz Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva najkasnije do 28. veljače 2018. godine.

X.

Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta o donošenju ove Odluke obavijestiti nadležna tijela iz točke II. ove Odluke.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb, _____ 2017.

PREDSJEDNIK
Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske, jedan od prioriteta javne politike su bolji uvjeti poslovanja, efikasnost administracije i manji administrativni troškovi za gospodarstvo.

Sukladno Nacionalnom programu reformi 2017 započela je cjelovita regulatorna reforma za unapređenje poslovne klime. Provedbom mjera iz Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva s krajnjim rokom do kraja 2017. otvara se prostor za administrativno rasterećenje do 1,5 milijardi kuna. Ovom Odlukom predlaže se daljnja provedba reforme sa obuhvatom većeg broja resora i zakonodavnih područja kroz SCM mjerenje i ciljana rasterećenja.

Standard Cost Model (SCM) metodologija poseban je alat u okviru sustava procjene gospodarskih učinaka propisa za mjerenje administrativnog troška koji poslovni sektor ima zbog regulacije i birokracije. SCM se koristi u gotovo svim državama članicama EU-a i OECD-a. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je s koordinacijom primjene SCM metodologije započelo 2015. u okviru Europskog semestra.

U točki I. propisuje se obveza sukladna Nacionalnom programu reformi 2017.

U točki II. nadležna tijela se obvezuju utvrditi sve zakonske i podzakonske akte koji reguliraju administrativne obveze s utjecajem na gospodarstvo, pristup tržištu usluga i poslovnu klimu u okviru svojeg djelokruga.

U točki III. nadležna tijela se obvezuju u cijelosti provesti postupak primjene SCM metodologije iz djelokruga svoje nadležnosti, sukladno SCM priručniku i standardiziranom obrascu za SCM mjerenje koji će biti objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

U točki IV. obvezuje se Državi zavod za statistiku nadležnim tijelima dostaviti raspoložive statističke podatke za provedbu SCM mjerenja na njihov zahtjev.

U točki V. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta se obvezuje organizirati pružanje tehničke podrške nadležnim tijelima kroz razradu Standard Cost Model (SCM) metodologije što uključuje osiguranje potrebne edukacije, SCM priručnika, standardiziranog obrasca te suradnju u određivanju mjera za smanjenje administrativnog opterećenja.

U točki VI. nadležna tijela se obvezuju do 31. prosinca 2017. godine utvrditi mjere administrativnog rasterećenja za minimalno 30% izmjerenog iznosa administrativnog opterećenja, te se utvrđuju izuzeci od iste obveze.

U točki VII. uvodi se obveza digitalizacije procesa koji se temelje na administrativnim obvezama i postupcima, što je ključni korak u smjeru administrativnog pojednostavljenja.

U točki VIII. navodi se da su sredstva potrebna za provedbu ove Odluke planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2017., 2018. i 2019. godinu na pozicijama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta. Osiguranim sredstvima provest će se natječaj za osiguravanje konzultantske podrške u provedbi mjerenja, pripremi tehničke specifikacije za izradu informatičkog programa, za podršku u izračunima te izrada programske podrške.

U točki IX. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta obvezuje se na podnošenje izvješća Vladi RH kroz Akcijski plan za administrativno rasterećenje gospodarstva koji će, pored ostalog, sadržavati rezultate SCM mjerenja i konkretne mjere za rasterećenje poslovanja poduzetnika.

U točki X. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta zadužuje se o donošenju ove Odluke obavijestiti sva nadležna tijela iz točke II. ove Odluke.

U točki XI. određuje se rok u kojem Odluka stupa na snagu.